

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ (УНИВЕРСИТЕТ)
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА, УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА И
КРИМИНАЛИСТИКИ**

МАВЛЕКЕЕВ Ильсур Шамильевич

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ - ИНТЕРПОЛ**

Реферат по курсу «Международные правоохранительные организации»

Москва
2009

План работы

Введение.....	3
Генеральная Ассамблея Интерпола	4
Место и роль Генеральной Ассамблеи в системе органов Интерпола.....	4
Состав Генеральной Ассамблеи Интерпола.....	5
Комитеты.....	5
Функции Генеральной Ассамблеи Интерпола.....	6
Порядок функционирования Генеральной Ассамблеи Интерпола.....	7
Порядок ведения заседания.....	8
Принятие решений	8
Итоги 78-й очередной ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола.....	11
Заключение	14
Литература и источники.....	15

Введение

Координация деятельности полицейских органов в борьбе с общеуголовной преступностью – одна из приоритетных задач всего международного сообщества. Международная организация уголовной полиции – Интерпол – это крупнейшая и самая влиятельная международная межправительственная организация, основной целью которой является осуществление данной задачи.

Работа ориентирована на подробное рассмотрение отдельно взятого органа Интерпола – Генеральной Ассамблеи. Генеральная Ассамблея Международной организации уголовной полиции – Интерпол, являясь высшим органом управления Организации, в большей мере отражает характер деятельности Интерпола. Во-первых, необходимо определить место и роль данного органа в организационной структуре Интерпола. Во-вторых, определить состав и внутреннюю организацию самого органа, а также порядок его формирования. В-третьих, важным аспектом является функционирование Генеральной Ассамблеи, в частности, принятие ею решений.

Автор считает необходимым отметить, что при изучении данной темы использовались аутентичные тексты нормативных актов на английском языке. Это, с одной стороны, создавало определенные трудности при переводе на русский язык некоторых понятий, включая наименования, но, с другой стороны, позволило установить истинное содержание нормативных материалов, зачастую искажаемое в переводах и интерпретациях различных авторов.

Так как автор задался целью детально описать отдельные аспекты существования и функционирования Генеральной Ассамблеи Интерпола, им сопоставлялись тексты различных нормативно-правовых актов, регулирующих схожие вопросы, и других достоверных источников с целью восполнения той или иной информации.

Международная организация уголовной полиции – Интерпол была создана более 80 лет назад, и вместе с тем, она активно развивается и расширяет сферу своего влияния и по сей день, что делает необходимым рассмотрение основных тенденций и направлений деятельности Организации на данный момент. Реализации данной задачи представляется автору работы возможным, главным образом, путем характеристики и относительно поверхностного анализа открытых материалов последней, 78-й очередной ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола.

Генеральная Ассамблея Интерпола

ИНТЕРПОЛ (англ. The International Criminal Police Organization – INTERPOL, сокр. от англ. *International police*), международная организация уголовной полиции, координирующая деятельность полицейских органов (учреждений) различных стран в борьбе с общеуголовной преступностью. Интерпол является преемником (1956) Международной комиссии уголовной полиции (The International Criminal Police Commission, ICPC, 1923). Интерпол признан Организацией Объединенных Наций международной (1966) межправительственной (1971) организацией¹.

Место и роль Генеральной Ассамблеи в системе органов Интерпола

Генеральная Ассамблея (The General Assembly) наряду с Исполнительным комитетом, Генеральным секретариатом, Национальными центральными бюро, Советниками и Комиссии по контролю за архивами Интерпола² составляет структуру Международной организации уголовной полиции – Интерпол (далее – Интерпол). В Уставе Международной организации уголовной полиции – Интерпол (далее – Устав) Генеральной Ассамблее посвящены статьи 6 – 14. В соответствии с Уставом Генеральная Ассамблея является ее высшим руководящим органом. Ассамблея принимает все важнейшие решения, относящиеся к политике, ресурсам, методам работы, финансам, деятельности и программам. Вместе с Исполнительным комитетом Интерпола Генеральная Ассамблея составляет высшее звено управления³ Организации.

На ежегодных сессиях она определяет:

- принципы деятельности и разрабатывает общие меры по выполнению уставных задач;
- рассматривает и утверждает план работы на год; устанавливает регламенты;
- избирает должностных лиц; принимает решения и даёт рекомендации членам;
- определяет финансовую политику;
- рассматривает и выносит решения о сотрудничестве с другими организациями;

¹ Волеводз А.Г. Интерпол / А.Г. Волеводз // Большая Российская энциклопедия. Т.11. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2008. – С.453.

² Органы, перечисленные в ст. 5 Устава Интерпола. Кроме них существуют и неуставные органы - Постоянный комитет по информационным технологиям и Академия Интерпола.

³ В англоязычном источнике (<http://www.interpol.int/public/icpo/default.asp>) звучит как governance.

- принимает резолюции обязательного характера относительно функционирования Интерпола и рекомендательного характера - по вопросам международного сотрудничества правоохранительных органов.

Состав Генеральной Ассамблеи Интерпола

Генеральная Ассамблея Интерпола – это пленарный совещательный орган. В ее состав сходят делегаты государств-членов Интерпола. При этом каждая страна вправе назначать любое число делегатов. На данный момент в Интерпол входят 188 государств-членов⁴. Во главе каждой делегации должен стоять только один руководитель, назначаемый компетентным правительственным органом соответствующей страны⁵. В силу особого характера деятельности Организации, существуют определенные требования к делегациям, носящие, однако, рекомендательный характер. Итак, страны-участницы должны стремиться включать в состав таких делегаций:

- а) высокопоставленных должностных лиц органов, выполняющих полицейские функции;
- б) должностных лиц, чьи функциональные обязанности связаны с деятельностью Организации;
- в) специалистов по вопросам, включаемым в повестку дня заседаний Организации.

В качестве наблюдателей на сессию Генеральной Ассамблеи могут приглашаться органы полиции стран, которые не являются членами Организации, а также международные организации.

Комитеты

В каждой сессии Генеральная Ассамблея по мере необходимости формирует комитеты. По предложению Президента она распределяет вопросы повестки дня между комитетами.

Каждый год согласно повестке, принятой Исполнительным комитетом, как правило, формируются следующие комитеты;

- Встреча Глав НЦБ;
- Континентальные встречи для каждого континента;

⁴ <http://www.interpol.int/Public/ICPO/Members/default.asp>

Примечание: Россия в 1991 году продолжила членство в Интерполе в качестве правопреемницы Советского Союза, вступившего в Интерпол 27 сентября 1990 года на 59-ой сессии Генеральной Ассамблеи в Оттаве. Последними вступившими в Организацию членами на данный момент являются Ватикан (7 октября 2008 года, 77-я сессия Генеральной Ассамблеи в Санкт-Петербурге) и Независимое Государство Самоа (15 октября 2009 года, 78-я сессия Генеральной Ассамблеи в Сингапуре).

⁵ Для Российской Федерации таким органом является МВД России.

- Финансовый комитет;
- Комитет по наркотикам;
- Комитет по экономическим и финансовым преступлениям;
- Комитет по компьютеризации и телекоммуникации.

Если в повестку дня включено решение об изменении Устава Организации или Общих Правил и приложений к ним, то создается специальный комитет для изучения проекта и дачи заключения по нему.

Каждый комитет избирает собственного председателя. Комитеты имеют право на голосование. Заседания в комитетах проходят по тем же правилам процедуры, что и пленарные заседания Генеральной Ассамблеи.

Председатель комитета либо назначенный им докладчик представляет устный отчет о деятельности комитета Генеральной Ассамблее.

Функции Генеральной Ассамблеи Интерпола

Функциям Генеральной Ассамблеи Интерпола посвящена статья 8 Устава и раскрыты статьей 1 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи Интерпола. Согласно данным положениям она имеет следующие функции:

а) выполнять обязанности, предусмотренные Уставом, включающие решение о принятии в Члены Организации в соответствии со ст. 4 Устава и поправки к Уставу и Общим Правилам Организации (далее – Общие правила);

б) определять принципы и устанавливать общие меры, отвечающие достижению целей Организации, перечисленных в статье 2 Устава;

в) рассматривать и утверждать общую программу деятельности, подготовленную Генеральным Секретарем на предстоящий год в соответствии со ст.ст. 26 и 29 Устава;

г) устанавливать иные правила, если таковые будут сочтены необходимыми, в соответствии со ст. 44 Устава;

д) избирать должностных лиц указанных в Уставе, в частности Президента Организации, Заместителей президента и членов Исполнительного комитета, в соответствии со ст. 16 Устава;

е) назначать Генерального Секретаря в соответствии со ст. 28 Устава;

ж) принимать резолюцию и давать рекомендации Членам Организации по вопросам, входящим в компетенцию Организации, в соответствии со ст. 17 Устава;

з) утверждать счета Организации и определять финансовую политику Организации, в частности путем установления членских взносов и принятия бюджета Организации в соответствии со ст.ст. 39 и 40 Устава;

и) рассматривать и утверждать любые соглашения, заключаемые с другими организациями в соответствии со ст. 41 Устава.

Порядок функционирования Генеральной Ассамблеи Интерпола

Общий порядок функционирования Генеральной Ассамблеи Интерпола закреплен Общими правилами (ст.ст. 2 – 38) и Правилами процедуры Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции – Интерпол⁶.

Генеральная Ассамблея ежегодно созывается на свою очередную сессию. Местом проведения ежегодной сессии в случае отсутствия приглашений по общему правилу является место нахождения штаб-квартиры Организации, т. е. г. Лион (Франция). Однако согласно ст. 3 указанных Общих правил любое государство-член может пригласить Генеральную Ассамблею провести очередную сессию на его территории. После консультаций с органами власти приглашающего государства и Генеральным Секретарем Президент Интерпола назначает дату проведения сессии (как правило, сессия проводится осенью). Президент Организации председательствует на сессиях Генеральной Ассамблеи, а также руководит прениями.

По просьбе Исполнительного комитета или большинства Членов Организации могут быть созваны чрезвычайные сессии Генеральной Ассамблеи. Чрезвычайная сессия созывается после получения согласия Президента Организации, Генерального Секретаря не раньше 30 и не позже 90 дней после получения указанной просьбы.

Не позднее, чем за 90 дней до открытия сессии Члены Организации должны быть оповещены Исполнительным комитетом о повестке дня, которая включает в себя:

- а) доклад Генерального Секретаря о деятельности Организации;
- б) финансовый доклад Генерального Секретаря и проект бюджета;
- в) общую программу деятельности на предстоящий год, предложенную Генеральным Секретарем;

⁶ Правила процедуры Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции – Интерпол приняты на 65-й ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи в Антальи в 1996 году.

- г) вопросы, включение в повестку дня которых было потребовано на предыдущей сессии Ассамблеи;
- д) вопросы, предложенные Членами Организации;
- е) вопросы, включенные Исполнительным комитетом или Генеральным Секретарем.

Каждое государство-член может за 30 дней до открытия сессии попросить включить вопрос в повестку дня.

Исполнительный комитет представляет окончательную повестку дня перед Генеральной Ассамблеей, располагая отдельные пункты в порядке срочности и приоритетности

Члены Организации уведомляют о составе своих делегаций как можно раньше.

Порядок ведения заседания

Заседания Генеральной Ассамблеи и комитетов являются закрытыми, если иным образом не решено самой Ассамблеей.

Ассамблея может ограничить время, отведенное каждому выступающему. Любой делегат может выступить с процедурным вопросом, и данный процедурный вопрос должен быть немедленно решен Президентом. Делегат может обратиться к Ассамблее, которая немедленно принимает решение путем голосования.

Генеральная Ассамблея не может голосовать за проект резолюции пока не будут розданы экземпляры на всех рабочих языках⁷. Поправки и встречные предложения могут быть рассмотрены немедленно после поступления, если только Члены Организации не потребуют их письменных копий. Когда проект резолюции касается финансовых вопросов, обсуждение откладывается до получения заключения Исполнительного комитета.

Генеральный Секретарь или его представитель могут вступать в обсуждение в любое время.

Принятие решений

Каждой стране принадлежит право только одного голоса на Генеральной Ассамблее. Право голоса осуществляет руководитель делегации страны, либо один из ее делегатов. Представители одного государства не могут отдавать голос от лица другого государства.

⁷ В соответствие со ст. 54 Устава Организации таковыми являются арабский, английский, французский и испанский.

Решения принимаются только на пленарных заседаниях Ассамблеи простым большинством голосов. По ряду вопросов, предусмотренных Уставом, решения принимаются квалифицированным большинством в 2/3 голосов. Такими вопросами являются:

- утверждение решения о принятии в Члены организации (ст.4)
- избрание Президента (если такое большинство не набирается и после второго голосования, достаточным является получение простого большинства голосов) – ст. 16;
- решения о внесении изменений в Устав Организации – ст. 42;
- принятие положений Общих Правил и Приложений к Уставу Организации – ст. 44;

Большинство определяется общим количеством присутствующих делегаций путем подсчета утвердительных и отрицательных голосов. Голосование простым большинством производится одним туром. Если при решении вопроса, требующего квалифицированное большинство, такое большинство не достигнуто с первого раза, то проводится второе голосование.

Голосование проводится путем поднятия рук, регистрируемого голосования и тайного голосования. В любое время делегат может потребовать проведения регистрируемого голосования, за исключением случаев, когда Уставом требуется проведение тайного голосования (избрание лиц, входящих в Исполнительный комитет – ст. 23 Устава; избрание Генерального Секретаря – ст. 42).

Генеральная Ассамблея принимает все решения в форме резолюций. Существует два типа резолюций, принимаемых Генеральной Ассамблей:

1. резолюции, связанные с функционированием Организации (бюджет, структура, принятие и изменение уставных и регламентирующих документов, учреждение вспомогательных органов, принятие соглашений между Интерполом и другими организациями, а также правительствами стран);

2. резолюции, имеющие дело с различными аспектами международной правоохранительной деятельности (провозглашение принципа, выражающего решимость бороться с конкретным видом преступлений; побуждение к проведению конкретной акции; призыв к принятию определенных законов; рекомендации по правилам или методам работы по определенному направлению; просьбы о

направлении определенных типов информации или введение формализованных документов и т. д.)⁸.

Резолюции, как правило, не имеют обязательного характера по отношению к Членам Организации, за исключением случаев, когда они касаются функционирования самого Интерпола. Они обычно накладывают определенные обязательства на органы Организации, в особенности на Генеральный Секретариат.

⁸ Классификация приведена по: Овчинский В.С. Интерпол (в вопросах и ответах). М.:, 2001. С. 24 – 25.

Итоги 78-й очередной ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола

Последняя, 78-я очередная ежегодная сессия Международной организации уголовной полиции – Интерпол прошла в Сингапуре, в городе-государстве, представитель которого, Ху Бун Хуэй (Khoon Boon Hui), является действующим Президентом Организации (2008 – 2012 гг.). В ходе заседаний было заслушано 25 докладов, и по итогам данной сессии было принято 18 резолюций по различным вопросам повестки дня. Среди них:

- решение о принятии в члены Организации Правительства Независимого Государства Самоа;
- утверждение проекта соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Интерполом в отношении деятельности в области миротворческих операций и специальных политических миссий, в дополнение к соглашению о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Интерполом;
- утверждение соглашения о сотрудничестве между Международной организацией уголовной полиции – Интерпол и Комиссией руководителей полицейских органов Центральной Америки, Мексики и Карибского бассейна (Commission of Chiefs of Police of Central America, Mexico and the Caribbean).
- укрепление международного полицейского сотрудничества путем обеспечения Международной программой подготовки Интерпола (ПРТР) более широкого круга сотрудников полиции во всем мире и призвания большего количества стран-участниц участвовать в данной программе;
- борьба с сексуальной эксплуатацией детей в сети Интернет путем использования всех доступных технических решений, включая блокирование доступа странами-участницами Интерпола;
- создание платформы для обмена информацией между национальными антикоррупционными органами и Стратегической антикоррупционной базой данных (UMBRA);
- операция INFRA-RED⁹;

⁹ Операция по задержанию лиц, скрывающихся от правосудия и находящихся в международном розыске.

- стандартные процедуры систематического сравнения неопознанных отпечатков пальцев и данных ДНК, взятых с мест совершения преступлений, с базами данных Интерпола;
- сотрудничество с производителями автомобилей в целях борьбы с торговлей похищенных автотранспортных средств (Проект INVEX);
- утверждение проекта соглашения о сотрудничестве между Интерполом и Специальным трибуналом по Ливану;
- укрепление международного статуса красных уведомлений;
- Проект I-link¹⁰;
- утверждение состава комиссии по контролю за материалами Интерпола – поправка к статье 2 Правил о контроле за информацией и доступом к материалам Интерпола (RCI);
- укрепление мер по защите репутации Интерпола и целостности и неприкосновенности его полицейских информационных систем;
- проект соглашения между Интерполом и Организацией Объединенных Наций в отношении Комитетов по санкциям Совета Безопасности ООН, в дополнение к соглашению о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Интерполом;
- утверждение финансового отчета за 2008 год и выделение остатка за этот год;
- новые процедуры и шкала распределения обязательных взносов за период с 2010 по 2014 гг.;
- проект бюджета на 2010 г. и указания на 2011 и 2012 гг.

В рамках данной очередной сессии, а именно в период с 11 по 12 октября 2009 года, было проведено министерское совещание Интерпол – ООН, посвященное усилению роли полиции в миротворческих операциях. В нем приняли участие более 60 министров. Путем объединения сил Интерпол и Департамент операций по поддержанию мира «смогут создать мощное партнерство и широкомасштабную сеть, которые помогут восстановить мир и безопасность.»¹¹ Результатом этих переговоров, в частности, явилась принятая Генеральной Ассамблеей

¹⁰ Проект по обработке информации. Цель проекта – увеличение потенциала расследования преступлений Членов Организации (абз. 9 Резолюции Генеральной Ассамблеи Интерпол № AG-2009-RES-12)

¹¹ The INTERPOL–United Nations Ministerial Meeting //

<http://www.interpol.int/Public/ICPO/IntLiaison/UN/MinisterialMeeting200910/default.asp>

резолюция № AG-2009-RES-02 по уже упомянутому вопросу – утверждению проекта соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Интерполом в отношении деятельности в области миротворческих операций и специальных политических миссий.

Подводя итоги очередной ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи Интерпол, Президент Ху Бун Хуэй подчеркнул, что, во-первых, глобальная сеть Организации усилилась, и влияние Интерпол растет. Во-вторых, Интерпол неуклонно движется вверх по течению в борьбе с организованной преступностью, преступной деятельностью и терроризмом. И, в-третьих, Интерпол предпринял активные шаги по укреплению информационной безопасности¹².

¹² Speech by Khoo Boon Hui, President of INTERPOL at the Closing Ceremony of the 78th INTERPOL General Assembly // <http://www.interpol.int/Public/ICPO/speeches/2009/GA2009KhooClosing.asp>

Заключение

Международная организация уголовной полиции – Интерпол на протяжении многих лет успешно справляется со своей основной задачей – координацией полицейских органов в борьбе с общеуголовной преступностью. В данной работе был рассмотрен высший орган управления Организации – Генеральная Ассамблея, определяющая столь эффективную политику Интерпола в этой области.

В работе достигнуты изначально поставленные задачи, в частности, определена роль Генеральной Ассамблеи в организационной структуре Интерпола, порядок ее формирования, состав и порядок деятельности.

Путем сравнительного анализа и сопоставления различных нормативно-правовых актов удалось в необходимой степени детально рассмотреть вышеперечисленные аспекты.

Важно также подчеркнуть актуальность данной работы, состоящей, главным образом, в том, что автором использовались новейшие материалы последней сессии Генеральной Ассамблеи Интерпол, прошедшей с 11 по 15 октября 2009 года.

Литература и источники

1. Волеводз А.Г. Интерпол / А.Г.Волеводз // Большая Российская энциклопедия. Т.11. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2008. – С.453.
2. Овчинский В.С. Интерпол (в вопросах и ответах). М.: Инфра-М, 2001. – 320 с.
3. Устав Международной организации уголовной полиции – Интерпол // Официальный Интернет-сайт Интерпола:
<http://www.interpol.int/Public/ICPO/LegalMaterials/constitution/constitutionGenReg/constitution.asp#constitution>
4. Общие правила Международной организации уголовной полиции – Интерпол // Официальный Интернет-сайт Интерпола:
<http://www.interpol.int/Public/ICPO/LegalMaterials/constitution/constitutionGenReg/constitution.asp#genreg>
5. Правила процедуры Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции – Интерпол // Официальный Интернет-сайт Интерпола: *<http://www.interpol.int/Public/ICPO/LegalMaterials/constitution/procedure/default.asp>*
6. Резолюции, принятые по итогам 78-й очередной сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола №№ с AG-2009-RES-01 по AG-2009-RES-18 // Официальный Интернет-сайт Интерпола:
<http://www.interpol.int/Public/ICPO/GeneralAssembly/Agn78/Resolutions/default.asp>
7. Speech by Khoo Boon Hui, President of INTERPOL at the Closing Ceremony of the 78th INTERPOL General Assembly // *<http://www.interpol.int/Public/ICPO/speeches/2009/GA2009KhooClosing.asp>*
8. The INTERPOL–United Nations Ministerial Meeting // *<http://www.interpol.int/Public/ICPO/IntLiaison/UN/MinisterialMeeting200910/default.asp>*